

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Oggetto: DGR n. 894/2020 - Emergenza COVID - Contributi a favore delle famiglie numerose - Approvazione graduatoria parziale – Terzo atto - Riduzione della prenotazione e impegni di spesa– € 44.400,00 - Cap 2120510025 del Bilancio di previsione 2020/2022 Annualità 2020–.

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTA l'attestazione contabile, nonché il D.lgs. 118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la L.R. n. 41 del 30/12/2019: "Disposizioni per la formazione del Bilancio 2020/2022 della Regione Marche (Legge di stabilità 2020)";

VISTA la L.R. n. 42 del 30/12/2019: "Bilancio di previsione 2020/2022";

VISTA la DGR n. 1677 del 30/12/2019: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al Bilancio 2020-2022 -ripartizione delle unità di voto in categorie e macroaggregati";

VISTA la DGR n. 1678 del 30/12/2019: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 - art. 39 comma 10 - Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2020-2022 ripartizione delle categorie e macroaggregati in capitoli";

DECRETA

1. Di approvare l'integrazione della graduatoria parziale delle domande per l'assegnazione di contributi a favore delle famiglie numerose - Emergenza COVID – di cui alla DGR n. 894/2020, presentati ai sensi dell'Avviso pubblico di cui al Decreto n. 277/SPO/2020, così come riportata nell'Allegato A.1 – "Terzo elenco – Ulteriori n. 31 domande finanziate", che forma parte integrante del presente decreto;



2. di ridurre la prenotazione di impegno di cui al Decreto n. 277/SPO/2020 come di seguito:

Capitolo di spesa	Prenotazione n.	Prenotazione di impegno assunta con DDS 277/SPO/2020	Riduzione della prenotazioni di impegno assunta con DDS n. 277/SPO/2020
2120510025	n. 8548 del 02/09/2020	200.000,00	44.400,00

3. di impegnare e liquidare l'importo complessivo di € 44.400,00, così come indicato dettagliatamente nell'Allegato 1, che forma parte integrante del presente atto, a favore delle famiglie beneficiarie con numero di figli, a carico e minorenni, pari o superiori a 3, che sono state ammesse a finanziamento per risultanze istruttorie positive alla data del 12 dicembre.
4. di stabilire che l'onere complessivo derivante dall'adozione del presente provvedimento, pari ad € 44.400,00 fa carico sul Bilancio di previsione 2020-2022 annualità 2020, mediante impegno di spesa da assumersi sul seguente capitolo:

Capitolo di spesa	Somma da impegnare e liquidare	CTE
2120510025	44.400,00	1205231029999910481040205999000000000000000043000

5. Di stabilire che con successivi decreti si completerà l'approvazione della graduatoria complessiva e la liquidazione ai beneficiari ammessi a contributo con conseguente riduzione della prenotazione di impegno n. 8548/2020, sino alla concorrenza dell'importo di € 200.000,00, fondo complessivo a disposizione.

Si applica l'art. 27 del D. Lgs. 33/2013.

Il presente decreto viene pubblicato in forma integrale nel Bollettino Ufficiale della Regione Marche e sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione <http://www.regione.marche.it/Regione-Utile/Sociale/Sostegno-alla-famiglia#Risorse-economiche>

Avverso il presente decreto è ammesso ricorso innanzi alle autorità giurisdizionalmente competenti entro i termini previsti dalla normativa vigente.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Il dirigente
(Dott. Giovanni Santarelli)

Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- DGR n. 1568 del 12/12/2019 “Fondo Nazionale per le Politiche Sociali annualità 2019 di cui all’intesa della Conferenza Unificata n. 91/CU del 01/08/2019 - Individuazione delle aree di intervento regionale e dei criteri di riparto. Modifica DGR 1138/2019. Modifica DGR n.1766 del 21/05/2019. Modifica DGR n. 586 del 21/05/2019”.
- DGR n. 95 del 3/2/2020 “Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011. Reiscrizione nel Documento Tecnico di Accompagnamento per l'anno 2020 delle economie di spesa - 1° provvedimento”
- DGR n. 150 del 18.02.2020 “Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011. Reiscrizione nel Bilancio di Previsione per l'anno 2020 delle economie di spesa. Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale - 3° provvedimento”.
- DGR n. 574 del 15.05.2020 “Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011 - Reiscrizione nel Bilancio di Previsione per l'anno 2020 delle economie di spesa - 13° provvedimento”.
- DGR n. 575 del 15.05.2020 “Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011 - Reiscrizione nel Documento Tecnico di Accompagnamento per l'anno 2020 delle economie di spesa - 13° provvedimento”.
- DGR n. 576 del 15.05.2020 “Art. 42 comma 11 D.Lgs. 118/2011 - Reiscrizione nel Bilancio di Previsione per l'anno 2020 delle economie di spesa – Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale - 13° provvedimento”.
- Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19”;
- Regolamento (UE) 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- Comunicazione della Commissione Europea COM(2020) 1863 del 19 marzo 2020 e delle sue modifiche (C (2020) 2215) e C(2020) 3156 adottate rispettivamente il 3 aprile 2020 e l'8 maggio 2020 concernente il “Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell’economia nell’attuale emergenza del COVID-19” attraverso la quale la Commissione definisce le condizioni di compatibilità che applicherà in linea di massima agli aiuti concessi dagli Stati membri a norma dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera b), del TFUE, in considerazione del fatto che l'epidemia di COVID-19 interessa tutti gli Stati membri e che le misure di contenimento adottate dagli Stati membri hanno un impatto sulle imprese; la Commissione ritiene che un aiuto di Stato sia giustificato e possa essere dichiarato compatibile con il mercato interno ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 3, lettera b), del TFUE, per un periodo limitato, per ovviare alla carenza di liquidità delle imprese e garantire che le perturbazioni causate dall'epidemia di COVID-19 non ne compromettano la redditività, in particolare per quanto riguarda le PMI;
- DGR nn. 736 del 15/06/2020 Art. 9, L.R. 30 dicembre 2019, n. 42 - Art. 51, D. Lgs.118/2011 -Variazione compensativa al Bilancio Finanziario Gestionale 2020 - 2022.
- DGR n. 849 del 13/07/2020 “Emergenza COVID – Modifica alle aree di intervento regionale del Fondo Nazionale Politiche Sociali 2019 di cui alla DGR n.1568/2019 e alla DGR n. 292/2020”



- Decreto n. 277/SPO del 02/09/2020 “DGR n. 894/2020 - Emergenza COVID - Contributi a favore delle famiglie numerose - € 200.000,00 – Cap 2120510025 del Bilancio di previsione 2020/2022 Annualità 2020– Approvazione Avviso pubblico”,
- Decreto n. 359/SPO del 26/11/2020 “DGR n. 894/2020 - Emergenza COVID - Contributi a favore delle famiglie numerose -Approvazione graduatoria parziale, riduzione della prenotazione e impegni di spesa–€ 38.000,00 - Cap 2120510025 del Bilancio di previsione 2020/2022 Annualità2020”,
- Decreto n. 370/SPO del 04/12/2020 “DGR n. 894/2020 - Emergenza COVID - Contributi a favore delle famiglie numerose - Approvazione graduatoria parziale – Secondo atto - Riduzione della prenotazione e impegni di spesa– € 38.000,00 - Cap 2120510025 del Bilancio di previsione 2020/2022 Annualità 2020”.

MOTIVAZIONE

Con il Decreto n.277/SPO del 02/09/2020 è stato emanato un avviso pubblico, in attuazione della DGR n. 894 del 13/07/2020 – Emergenza COVID - per l’assegnazione di contributi a favore di famiglie con numero di figli, a carico e minorenni, pari o superiori a 3. Altresì si stabiliva quanto segue:

- che le domande di partecipazione all’Avviso Pubblico sarebbero state presentate, entro i termini fissati dal §4 dell’Avviso, sul sistema informativo regionale SIFORM 2;
- assunzione di prenotazione di impegno sul Bilancio 2020-2022, annualità 2020 capitolo 2120510025 per € 200.000,00;
- che con successivo atto si sarebbero individuati i soggetti beneficiari e l’importo assegnato a ciascuno di essi.

La durata di pubblicazione del bando è stata prevista dal 07/09/2020 sino al 21/09/2020.

Sono pervenute n. 4.400 domande di cui 8 sono state annullate dietro richiesta degli utenti prima della scadenza dell’avviso, 95 sono state annullate in quanto multiple (annullate 6 domande di 2 utenti hanno presentato 4 domande ciascuno, 8 domande di 4 utenti che hanno presentato 3 domande ciascuno e 81 domande di altrettanti utenti che ne hanno presentate 2), per un risultato di numero **4.297 domande**.

I requisiti per l’ammissione a finanziamento sono i seguenti:

1. essere in possesso della cittadinanza italiana o di Paesi facenti parte dell’Unione Europea o cittadino di Paesi terzi in possesso del permesso di soggiorno UE da almeno 5 anni
2. essere residenti in uno dei Comuni della Regione Marche da almeno 5 anni,
3. di avere a carico tre (o più) figli minorenni con sé conviventi,
4. essere in possesso di attestazione ISEE in corso di validità, avendo a riferimento il valore per “prestazioni a favore di minorenni”. Qualora non si sia in possesso dell’attestazione ISEE in corso di validità, potrà essere presentata quella relativa all’anno 2019.

La mancanza di uno solo di essi in capo al richiedente e ai conviventi maggiore di età comporta esclusione per vizi sostanziali non sanabili.

Detti requisiti sono stati tutti autodichiarati nella domanda telematica presentata su piattaforma



Siform2 ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, senza che sia stato previsto di allegare alcun documento. Pertanto, si è reso necessario procedere alla verifica del possesso dei suddetti requisiti per i potenziali beneficiari.

La fase istruttoria è stata caratterizzata dai seguenti passaggi:

1. Ordinamento dell'elenco in base a valore crescente di ISEE (da valore 0 in poi),
2. Attribuzione ad ogni progetto del contributo spettante in base al numero dei figli, come indicato al § 7 dell'Avviso (per 3 figli euro 1.200,00, per 4 figli euro 1.600, per 5 figli o più euro 2.000),
3. Formazione di un elenco di "potenziali" ammessi a finanziamento sino a concorrenza della somma complessiva di € 200.000,00,
4. Verifica dei valori ISEE dichiarati nelle domande con i valori di cui alle attestazioni ISEE acquisite d'ufficio mediante accesso diretto alla banca dati INPS, tenendo conto dell'ultima attestazione rilasciata in ordine temporale, compatibile con la data di presentazione della domanda. Nel caso di valori differenti tra minori per ISEE minorenni si è tenuto conto del valore più basso, quindi più favorevole per la famiglia,
5. Attivazione presso i Comuni di residenza, dichiarati nella domanda, dei controlli documentali ai sensi dell'art. 71, comma 1, del D.P.R. n. 445/2000 mediante richiesta dei certificati cumulativi anagrafici completi (nascita, residenza, cittadinanza, stato di famiglia) dei dichiaranti e di tutti i componenti del nucleo familiare, residenti nel rispettivo Comune; i certificati devono essere di tipo "storico, ciò in quanto il requisito della residenza nelle Marche deve essere posseduto da almeno 5 anni dalla data di presentazione della domanda. Inoltre, quanto alla cittadinanza di Paesi terzi (c.d. extracomunitari) si chiede la conferma o meno del permesso di soggiorno UE da almeno 5 anni,
6. Attivazione presso le Questure di Ancona, Pesaro-Urbino, Macerata, Fermo e Ascoli Piceno, per competenza territoriale del richiedente, di un controllo d'ufficio, ai sensi dell'art. 71 del DPR 445/2000, a carico dei richiedenti cittadini extra-UE, relativamente al possesso dello specifico requisito "permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo, da almeno 5 anni",
7. Aggiornamento costante dell'ordinamento di cui al punto 1 in base alle risultanze delle verifiche di cui ai punti 4, 5 e 6,
8. Ad avvenuta verifica della mancanza di uno dei requisiti come sopra elencati si è proceduto allo scorrimento della potenziale graduatoria, e alla prosecuzione dei controlli di cui sopra.

Per ognuno dei casi di esclusione si è applicato l'art. 10 bis della legge n. 241/1990, comunicando, tramite PEC o Raccomandata a.r., che, dalle risultanze istruttorie, sono emersi motivi ostativi che non consentono di accogliere la richiesta.

Con la medesima comunicazione si sono assegnati 10 giorni, dal ricevimento della stessa, per la presentazione di memorie e/o osservazioni eventualmente anche corredate da documentazione a supporto dell'istanza in oggetto e per dimostrare il superamento delle mancanze evidenziate. La presentazione delle osservazioni comporta un'ulteriore valutazione in sede di istruttoria amministrativa, ma non determina necessariamente l'accoglimento dell'istanza presentata e nelle motivazioni del provvedimento finale viene dato conto dell'eventuale mancato accoglimento delle osservazioni presentate.



Le suddette fasi di controllo sono risultate molto complesse, anche perché i Comuni e le Questure risentono delle difficoltà organizzative e amministrative causate dall'emergenza sanitaria e pertanto i riscontri richiesti non possono essere forniti in maniera tempestiva. Tutto ciò chiaramente determina, inevitabilmente, ritardi nella determinazione di tutti i possibili beneficiari.

Con il Decreto n. 359/SPO del 26/11/2020, "primo atto di approvazione della graduatoria", si è potuto formulare un primo elenco di n. 28 beneficiari, in quanto la loro istruttoria poteva dirsi terminata alla data del 14 novembre.

Con il Decreto n. 370/SPO del 04/12/2020, "secondo atto di approvazione della graduatoria", si è potuto formulare un secondo elenco di ulteriori n. 28 beneficiari, in quanto la loro istruttoria poteva dirsi terminata alla data del 30 novembre.

Al momento è possibile formulare un terzo elenco, pari a n. 31 beneficiari, per la stessa motivazione che i rispettivi requisiti sono stati verificati e che sicuramente hanno diritto al contributo, per positivo riscontro degli stessi requisiti e per posizione in graduatoria, indipendentemente dall'esito degli altri che non hanno una situazione ancora definita.

Per compiere detta operazione è necessario:

- fare riferimento ad una data precisa, che viene fissata al 12 dicembre, in quanto i riscontri trasmessi modificano continuamente la graduatoria in formazione,
- considerare che la graduatoria in formazione è sempre composta da tre tipologie di famiglie:
 1. Prima tipologia: famiglie con requisiti positivamente verificati,
 2. Seconda tipologia: famiglie con requisiti ancora da verificare (a motivo dell'attesa di risposte da parte di Comuni e/o Questure),
 3. Terza tipologia: famiglie con assenza di almeno uno dei requisiti avvisate con nota di "pre-diniego".

Le famiglie di prima tipologia, per questa terza fase di liquidazione, sono n. 31.

La spesa per queste 31 famiglie, determinata sul numero effettivo di figli minorenni a carico, ammonta a € 44.400,00.

Pertanto l'integrazione della graduatoria parziale, formulata sulla base degli indicatori di valutazione di cui all'art. 7 dell'Avviso, con questo terzo atto, vede n. 31 domande finanziate, come da Allegato 1.

Alla luce della normativa sulla "privacy", si omettono dal predetto "Allegato 1" il nome, il cognome, il codice fiscale e l'indirizzo dei beneficiari, rappresentando essi "dati parasensibili", ovvero idonei a rivelare la sussistenza di uno stato di bisogno relativo a situazioni di disagio socio- economico, in quanto la graduatoria relativa all'Avviso in oggetto è stata redatta in base ad indici attinenti a tali situazioni.

Vengono utilizzati quali elementi identificativi del beneficiario sia l'id domanda Siform sia il



numero di protocollo della domanda, entrambi elementi che il richiedente possiede.

I dati omessi sono comunque depositati e trattati dal Servizio Politiche Sociali e sport e dalla P.F. Bilancio, ragioneria e contabilità, ognuno secondo competenza e per motivi di interesse pubblico rilevante.

Con il presente decreto si procede ora all'impegno e alla liquidazione a favore dei beneficiari di cui all'Allegato 1 al presente decreto del contributo complessivo di € 44.400.00 a cui si fa fronte con le risorse del Bilancio di previsione 2020/2022 annualità 2020 afferenti al capitolo 2120510025 e si procede alla contestuale riduzione della prenotazione di impegno n. 8548/2020 assunta con DDS_SPO n. 277/2020.

L'impegno e la liquidazione della somma residua che rimane prenotata (prenotazione 8548/2020) sul capitolo di spesa 2120510025 saranno effettuati con successivi provvedimenti dirigenziali.

I chiarimenti richiesti in sede di attività istruttoria ed il carteggio acquisito, i verbali e ogni altro documento pertinente è conservato agli atti del Servizio.

Le suddette risorse risultano coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dal l'atto e la documentazione risulta idonea, completa, regolare e ottemperante a quanto previsto dalla normativa vigente, per cui si propone l'impegno e la liquidazione di complessivi € 44.400,00 a favore delle famiglie beneficiarie di a cui all'Allegato "A1" al presente atto.

L'erogazione dei contributi oggetto del presente decreto non si configura come aiuto di Stato in quanto è destinata alle famiglie, ciò conformemente a quanto già espresso formalmente dalla P.F. "Controlli di secondo livello, auditing e società partecipate".

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Per tutto quanto precede, si propone l'adozione del presente atto.

Il responsabile del procedimento
(*Beatrice Carletti*)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A.1 – Terzo elenco - Ulteriori n. 31 domande finanziate

